



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

558 / 27.10.2022

Nr. 11444/2022

24. OCT. 2022

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. Ia: punctul de vedere al Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data de 19 octombrie 2022

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctul de vedere al Guvernului** referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române (Bp. 441/2022, L. 558/2022)*.

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Doamnă vicepreședinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române*, inițiată de domnul senator AUR Claudiu-Richard Târziu împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 441/2022, L 558/2022**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 11 din *Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, republicată*, în sensul instituirii cadrului normativ care să permită Academiei Române să poată înființa filiale în țară și în afara granițelor țării.

### **II. Observații**

1. Menționăm că, deși potrivit *Expunerii de motive* demersul legislativ s-ar limita la crearea cadrului normativ pentru înființarea unei filiale la Chișinău, din conținutul propus la art. 11 din *Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, republicată*, se poate constata că acesta își extinde sfera de aplicare, conținând și

prevederi referitoare la secțiile de specialitate, organizarea și funcționarea institutelor și centrelor de cercetare științifică etc.

Semnalăm că, în structura *Legii nr. 752/2001*, există deja reglementări dedicate acestor aspecte.

Astfel, potrivit art. 3 din lege, „(1) *Academia Română are în structură secții științifice alcătuite din membri titulari, membri corespondenți și membri de onoare. (2) Atribuțiile secțiilor științifice se stabilesc prin statut. (3) În subordinea Academiei Române funcționează, în condițiile legii, institute și centre de cercetare științifică. (4) Institutele de cercetare științifică din subordinea Academiei Române se înființează și se organizează prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Adunării generale a Academiei Române. (5) Academia Română și institutele de cercetare din subordinea sa pot stabili relații directe cu academii, institute și unități de profil din țară și din străinătate, precum și cu organizații internaționale”.*

Apreciem că, întrucât art. 3 din *Legea nr. 752/2001* nu este vizat de prezenta intervenție normativă, se ajunge fie la suprapunerea de conținut legislativ între prevederile legale citate și soluțiile preconizate - art. 3 alin. (5) din lege, raportat la art. 11 alin. (7) din inițiativa legislativă -, fie chiar la soluții contradictorii - spre exemplu, potrivit art. 3 alin. (4) din lege, institutele de cercetare științifică din subordinea Academiei Române se înființează și se organizează prin hotărâre a Guvernului, în vreme ce, conform art. 11 alin. (6) din inițiativa legislativă, aceleași entități ar urma să se înființeze prin hotărâre a Adunării Generale a Academiei Române.

Totodată, referitor la art. 11 alin. (3) din inițiativa legislativă, menționăm că forma propusă este deja reglementată la art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 752/2001*.

În ceea ce privește art. 11 alin. (4) din inițiativa legislativă, semnalăm că potrivit art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 752/2001*, „(2) *Atribuțiile secțiilor științifice se stabilesc prin statut.*”

De asemenea, art. 17-21 din *Statutul Academiei Române* cuprind reglementări cu privire la numărul de secții, atribuțiile și responsabilitățile acestora, inclusiv modul de organizare și funcționare.

Referitor la art. 11 alin. (5) din inițiativa legislativă, menționăm că înființarea, organizarea și funcționarea institutelor și centrelor de cercetare sunt reglementate la art. 3 alin. (3-4) din *Legea nr. 752/2001*, precum și la art. 45-46 din *Statutul Academiei Române*.



În ceea ce privește art. 11 alin. (8) din inițiativa legislativă, semnalăm că, și în acest caz, norma propusă este reglementată în *Legea nr. 752/2001*, respectiv la art. 12.

În consecință, normele propuse nu sunt în acord cu unicitatea reglementării materiei și pot conduce la existența unor paralelisme, ceea ce contravine uzanțelor și normelor de tehnică legislativă.

Astfel, sunt create premisele afectării coerenței interne a legii în ansamblu, textele propuse fiind vulnerabile și din perspectiva cerințelor de calitate a legii.

Subliniem că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale<sup>1</sup>, s-a reținut că dispozițiile legale trebuie să fie clare și precise, ca o condiție esențială a calității și constituționalității normei juridice, în caz contrar aducându-se atingere art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

Precizăm că potrivit art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, normele de tehnică legislativă sunt obligatorii inclusiv pentru propunerile legislative aparținând parlamentarilor.

Totodată, referirea trebuia făcută la *Legea nr. 752/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 299 din 7 mai 2009*.

De asemenea, în partea introductivă a *Articolului unic*, sintagma „se expune în redacție nouă” este defectuoasă, prin raportare la art. 59 din *Legea nr. 24/2000*.

2. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2022 din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

---

<sup>1</sup>A se vedea, spre exemplu, Decizia CCR nr. 391/2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 39 alin. (5) din *Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale*; Decizia CCR nr. 903/2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 11 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi*; Decizia nr. 146/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 86 alin. (6) din *Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței*.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Nicolae-Tonel CIUCĂ**  
**PRIM-MINISTRU**



Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**  
Vicepreședintele Senatului